

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее
предусмотренные муниципальными нормативными правовыми
актами города Новосибирска обязанности для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального акта):

постановление мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

отдел параметров разрешенного использования и строительства Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска, контактные данные – Тимофеева Ульяна Сергеевна – 227-50-56.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта:

23 марта 2018 года.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

1. Отсутствие правового регулирования отношений по несению заявителем расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по вопросу выдачи разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

2. Информация о структурном подразделении, осуществляющем процедуру предоставления муниципальной услуги, в действующей редакции постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства» не соответствует действительности.

3. Периодические срывы сроков по предоставлению муниципальной услуги, зависящие от личной явки заявителя (представителя заявителя) за постановлением о

предоставлении или об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

4. Отсутствие уточнений о документах, предоставляемых заявителем для предоставления муниципальной услуги. Необоснованное требование от заявителя в обязательном порядке документа «Санитарно-эпидемиологическое заключение, выданное Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области».

5. Внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.11.2012 № 11682 «Об утверждении положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии города Новосибирска либо муниципального служащего» (Постановление от 27.11.2017 № 5271).

2.2. Возможные варианты правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования общественных отношений	Расчет издержек и выгод применения варианта правового регулирования общественных отношений
1	2	3	4
1	<p><i>Отсутствие правового регулирования отношений по несению заявителем расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по вопросу выдачи разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства.</i></p>	<p><i>1. Оплата заявителем расходов на проведение и организацию публичных слушаний согласно установленному фиксированному размеру.</i></p> <p><i>2. Оплата заявителем расходов на проведение и организацию публичных слушаний по счету.</i></p>	<p><i>1. Плюсы: гарантированный возврат денежных средств в бюджет города Новосибирска. Не требует больших временных затрат в процессе предоставления муниципальной услуги</i></p> <p><i>Минусы: отсутствие дифференциации суммы расходов по каждому заявителю.</i></p> <p><i>2. Плюсы: возможность дифференциации суммы расходов по каждому публичным слушаниям.</i></p> <p><i>Минусы: увеличение срока предоставления муниципальной услуги в связи с необходимостью производить расчеты размера расходов по каждому отдельному заявителю; увеличение</i></p>

		<p>3. Оплата расходов на проведение и организацию публичных слушаний из местного бюджета с последующим возмещением заявителем.</p>	<p>трудоzатрат оказания услуги, дополнительные действия по передаче уведомления об оплате с необходимостью осуществления оплаты в сжатые сроки (помимо времени на межведомственные запросы по документам, необходимых для определения наличия оснований для отказа в услуге (6 дней) потребуется дополнительное время: +2 дня на подготовку уведомления об оплате +3 дня на оплату заявителем по счету + 1 день на направление запроса по подтверждению оплаты заявителем + 5 дней получение информации по оплате заявителем. Таким образом, указанный вариант делает невозможным соблюдение срока, установленного п. 4 ст. 39 Градостроительного кодекса РФ.</p> <p>3. Плюсы: не требует временных затрат в процессе предоставления муниципальной услуги Минусы: проблематичность истребования у заявителя возмещения расходов на проведение публичных слушаний, особенно в случае отказа в предоставлении разрешения.</p>
2	<p>Информация о структурном подразделении, осуществляющем процедуру предоставления муниципальной услуги, в</p>	<p>Приведение в соответствие с действующим порядком предоставления муниципальной услуги</p>	

	<p><i>действующей редакции постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства» не соответствует действительности.</i></p>		
3	<p><i>Периодические срывы сроков по предоставлению муниципальной услуги, зависящих от личной явки заявителя (представителя заявителя) за постановлением о предоставлении или об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального</i></p>	<p><i>Установление результатов предоставления муниципальной услуги факта опубликования постановления о предоставлении или об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, что соответствует порядку, установленному статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и не противоречит требованиям</i></p>	

	<i>строительства.</i>	<i>Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».</i>	
4	<i>Отсутствие уточнений о документах, предоставляемых заявителем для предоставления муниципальной услуги. Необоснованное требование от заявителя в обязательном порядке документа «Санитарно-эпидемиологическое заключение», выданное Федеральным государственным учреждением здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области"</i>	<i>Дополнение информацией о том, что часть документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подготавливаются, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, организациями. Исключение документа «Санитарно-эпидемиологическое заключение» из списка требуемых документов для предоставления муниципальной услуги и дополнение информацией, что заявитель вправе представить документы, подтверждающие соблюдение санитарно-эпидемиологических правил и норм, сводов правил выданные, уполномоченной в соответствии с законодательством Российской Федерации, организацией.</i>	
5	<i>Внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.11.2012 № 11682 «Об утверждении</i>	<i>Приведение в соответствие с нормативным правовым актом.</i>	

<p><i>положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии города Новосибирска либо муниципального служащего» (Постановление от 27.11.2017 № 5271)</i></p>		
--	--	--

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:

1. Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 29.06.2012 № 2805 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства» устанавливает, что к расходам на проведения публичных слушаний по вопросу выдачи разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства относятся расходы на аренду помещения, обеспечение порядка и медицинскую помощь (в случае необходимости) несет физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении такого разрешения.

2. Постановление Администрации г. Кемерово от 29.10.2015 № 2572 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или отказа в предоставлении соответствующего разрешения» устанавливает, что муниципальная услуга предоставляется без взимания платы, но расходы, связанные с организацией и проведением публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, несет физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении такого разрешения в размере – 20 000 (двадцать тысяч) рублей в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 11.11.2009 № 86 «Об установлении размера расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по вопросам предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства».

3. Решение Земского Собрания Устюженского муниципального района от 26.08.2015 № 398 «Об утверждении Положений о порядке организации и проведения

публичных слушаний» устанавливает, что расходы, связанные с организацией и проведением публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования, несет физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении такого разрешения путем внесения соответствующей платы по смете, составленной комиссией, не позднее трех дней со дня получения указанной сметы.

4. Постановление Городского Головы города Калуги Калужской области от 7.06.2007 года № 107-п «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению физического или юридического лица о предоставлении специальных разрешений в сфере градостроительства и землепользования, порядка возмещения расходов на проведение публичных слушаний по вопросам выдачи специальных разрешений в сфере градостроительства и землепользования на территории городского округа «город Калуга» устанавливает, что расходы, связанные с проведением публичных слушаний по вопросам об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования, предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, а также разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, возмещает физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении соответствующего разрешения путем произведения оплаты в безналичной форме согласно информации о размере компенсации расходов фактически произведенных и документально обоснованных, направленной в его адрес в срок не позднее 20 рабочих дней с момента получения.

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

1. Установление процедуры несения заявителем расходов на проведение публичных слушаний по вопросам предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства является необходимой реализацией норм, содержащихся в части 4 статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. В связи прямым указанием в части 4 статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации на обязанность лица, в отношении которого принимается решение о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, нести расходы на проведение публичных слушаний, оплата данных расходов из средств местного бюджета будет являться нецелевым расходованием бюджетных средств. На основании анализа возможных положительного и отрицательного эффекта вариантов, указанных в пункте 2.2 настоящего сводного отчета, принят первый вариант правового регулирования общественных отношений: Оплата заявителем расходов на проведение и организацию публичных слушаний согласно установленному фиксированному размеру.

3. В силу того, что нормативные правовые акты должны соответствовать друг другу, возможен единственный вариант – приведение в соответствие с внесенными изменениями.

4. В целях обеспечения доступности и повышения качества предоставления

муниципальной услуги, а также в связи с изменением наименования структурного подразделения департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, ответственного за предоставление муниципальной услуги, необходимо приведение в соответствие с действующим порядком предоставления муниципальной услуги и внесения изменений в части пакета документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

5. В целях установления независимости окончания предоставления муниципальной услуги от волеизъявления (явки) заявителя, а также в силу прямого указания в статье 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации, результатом муниципальной услуги должно являться опубликование постановления о предоставлении или об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	<i>Реализация норм, содержащихся в части 4 статьи 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</i>	—	—
2	<i>Правовое регулирование отношений по несению заявителем расходов на проведение и организацию публичных слушаний по вопросу выдачи разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства</i>	—	—
3	<i>Обеспечение доступности и повышения качества предоставления муниципальной услуги</i>	-	-

4	<i>Приведение в соответствие с действующими нормативными правовыми актами</i>		
---	---	--	--

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования:

-

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	<i>Физические и юридические лица - правообладатели земельных участков, размеры которых меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров земельных участков либо конфигурация, инженерно-геологические или иные характеристики которых неблагоприятны для застройки, органы местного самоуправления</i>	<i>Оплата заявителем расходов на проведение и организацию публичных слушаний согласно установленному размеру фиксированной платы в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от <u>___</u>.<u>___</u>.2018 № <u>___</u> «Об установлении размера расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по вопросам предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта</i>	<i>Размер расходов на проведение и организацию публичных слушаний принят в виде фиксированной платы на основании статистических данных за 2016 год (количество обращений от физических и юридических лиц, количество подготовленных сообщений, количество проведенных публичных слушаний, ориентировочный расход материалов (бумага, картриджи для принтера, канцелярия):</i>

		капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства»	для физических лиц и индивидуальных предпринимателей – 4 550,0 руб.; для юридических лиц – 7 250,0 руб.
--	--	--	--

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Установление переходного периода не требуется.

3. Результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта

3.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального акта было размещено - и доступно в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по следующему адресу: -

3.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с - по -.

3.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	-	-	-

4. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта*

4.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с _____ по _____.

4.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: _____

4.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
-------	---------------------------------	------------------------	---

1	2	3	4

4.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): _____

Примечания: * - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.
